

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.11.2025

ČÍSLO: 186/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**STRATÉGIA ODPADOVÉHO HOSPODÁRSTVA DO ROKU 2035 - PLÁN ODPADOVÉHO
HOSPODÁRSTVA SR, PROGRAM PREDCHÁDZANIA VZNIKU ODPADU SR,
PROGRAM PREDCHÁDZANIA VZNIKU POTRAVINOVÉHO ODPADU SR**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 10. novembra 2025 predložilo na PPK materiál: „*Stratégia odpadového hospodárstva do roku 2035 - Plán odpadového hospodárstva SR, Program predchádzania vzniku odpadu SR, Program predchádzania vzniku potravinového odpadu SR*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť bod 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Uvádzaný text nie je definovaním problémov, ktoré chce materiál riešiť v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V bode je nevyhnutné uviesť, ktoré základné problémy odpadového hospodárstva a obehovej ekonomiky navrhovaný materiál rieši.

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu o vyznačenie pozitívnych aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, s označením uplatňovania mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov „nie“.

Odôvodnenie: Argument, že nie je možné identifikovať výšku nákladov, keďže ešte nie sú známe konkrétne legislatívne návrhy a z toho dôvodu nie je analýza vplyvov na podnikateľské prostredie vypracovaná, nie je relevantný z dôvodu, že strategický dokument stanovuje záväzné ciele a ukladá opatrenia odpadového hospodárstva pre nasledujúce obdobie, ktoré budú záväzné aj pre celý podnikateľský sektor. Navrhované ciele a opatrenia predpokladajú prijatie legislatívnych návrhov, pre ktoré bude robená kvantifikácia následne.

V materiáli sú deklarované ako pozitívne zmeny „... *prinesie benefity tak v odpadovom hospodárstve, ako aj v širšom meradle - podniku, verejnom orgáne a spotrebiteľom*“, ako aj negatívne v podobe ukotvených návrhov, napr. určenie subjektov zodpovedných za zber údajov stanovenie typov údajov, spôsob evidencie..., sprísňovanie sankčných a kontrolných mechanizmov, nových požiadaviek, zamýšľané zvýšenie dane na primárne materiály alebo naopak zníženie spotrebnej dane na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

recyklované plasty a iné materiály, atď. Tieto vplyvy je potrebné kvalitatívne popísať v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia odporúča v zmysle pripomienky k vyznačeniu vplyvu na podnikateľské prostredie, upraviť bod 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Analýzu je potrebné vypracovať kvalitatívnym spôsobom t. j. opisne v bode 3.4, kde sa uvedú vplyvy, ktoré strategický dokument prinesie pre podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V bode 9 doložky vybraných vplyvov sú označené negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy materiálu na rozpočet verejnej správy, ktoré sú kvantifikované v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v roku 2026 v sume 40 000 eur, v roku 2027 v sume 90 000 eur a v rokoch 2028 a 2029 v sume 40 000 eur ročne. Tieto zvýšené výdavky súvisia s financovaním a zabezpečením opatrení Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, ktoré sú pod zodpovednosťou Slovenskej agentúry životného prostredia (podriadenej organizácie MŽP SR), a sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MŽP SR na príslušný rok.

Komisia upozorňuje, že vo vlastnom materiáli v časti „11. Opatrenia na dosiahnutie hlavného cieľa odpadového hospodárstva a čiastkových cieľov“ je uvedený prehľad opatrení pre dosiahnutie cieľov Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, za plnenie ktorých sú zodpovedné viaceré subjekty verejnej správy, nielen MŽP SR, resp. Slovenská agentúra životného prostredia. Dotknuté subjekty sú uvedené aj v bode 4 doložky vybraných vplyvov. Komisia preto žiada analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť o vplyvy materiálu na rozpočet všetkých dotknutých subjektov verejnej správy. Pokiaľ by v súčasnosti táto kvantifikácia nebola možná, Komisia žiada do bodu 10 doložky vybraných vplyvov uviesť nasledujúci text: „Akékoľvek negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré vyplývajú z naplňovania jednotlivých opatrení Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.“.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v prípade identifikovania žiadnych vplyvov materiálu na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sa v bode 9 doložky vybraných vplyvov rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

Súčasne Komisia upozorňuje aj na nepresnosti vo výpočtoch uvedených v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.2.4. v bodoch „2. Informačné kampane a publicita“ a „3. Školenia a semináre“.

Komisia zároveň podotýka, že z vecného hľadiska sa k opatreniam, v ktorých figuruje MF SR ako zodpovedný subjekt, MF SR vyjadrí v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K sociálnym vplyvom

K analýze sociálnych vplyvov:

V sekcii 4.1.1 analýzy (Pozitívny vplyv) je potrebné vypustiť prvý odsek.

Odôvodnenie: Predkladateľ v bode 9. doložky vybraných vplyvov identifikoval pozitívne sociálne vplyvy. V prvom odseku v sekcii 4.1.1 analýzy však píše, že vzhľadom na neznámu podobu legislatívnych návrhov, ktorých prijatie predpokladá predložená stratégia, nie je možné identifikovať pozitívne sociálne vplyvy.

V časti 4.1.1.1 analýzy (Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia) je potrebné popísať a kvantifikovať pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva.

Odôvodnenie: V sekcii 4.1.1 druhom odseku predkladateľ konštatuje, že navrhované opatrenia na podporu darovania potravín by mali pozitívny vplyv na obyvateľov v hmotnej núdzi. Vzhľadom na to, že ide o skupinu ľudí v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia, predkladateľ vyplní aj časť 4.1.1.1 analýzy (Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia).

Text v sekcii 4.1.2 analýzy (Negatívny vplyv) je potrebné vypustiť.

Odôvodnenie: Ak predkladateľ v bode 9. doložky vybraných vplyvov neidentifikoval negatívne sociálne vplyvy, sekciu 4.1.2 analýzy sociálnych vplyvov nevyplní.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada predkladateľa doručiť k dokumentom materiálu predloženého v PPK Záverečné stanovisko z procesu strategického environmentálneho hodnotenia podľa Zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, ako to vyžaduje Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov, bod 9. V prípade, že proces strategického environmentálneho hodnotenia nie je ukončený, Komisia žiada predkladateľa o stiahnutie materiálu z PPK a jeho predloženie až po ukončení procesu strategického environmentálneho hodnotenia (SEA).

Odôvodnenie: Priložený dokument s názvom „05_Doložka_vplyvov_EIA_PPK.rtf“ nespĺňa náležitosti Analýzy vplyvov na životné prostredie podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ani nie je náhradou za Záverečné stanovisko podľa Zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Jednotná metodika v bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu uvádza: „V prípade vyznačenia, že je predkladaný materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, je nutné k dokumentom materiálu predložiť aj Záverečné stanovisko z posudzovania vplyvov na životné prostredie.“

Povinnosť ukončeného SEA uvádza aj bod 2.7 Jednotnej metodiky: „2.7. Analýza vplyvov na životné prostredie sa podľa jednotnej metodiky nevykonáva pri materiáloch, ktoré prešli posudzovaním vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Z predkladanej stratégie vyplýva vypracovanie plánu úpravy poplatkov v oblasti odpadového hospodárstva a rovnako aj zmenu systému miestnych poplatkov za komunálne odpady a drobné stavebné odpady tak, aby dávala samosprávam väčšie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

možnosti pri zavádzaní množstvového zberu (rozsah množstvového zberu, výška poplatku). V zmysle týchto opatrení možno v budúcnosti predpokladať vplyv na služby verejnej správy pre občana najmä v oblasti nákladovosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie